

Прокуратура Российской Федерации

Прокуратура Курской области

ПРОКУРАТУРА КОНЬШЕВСКОГО

РАЙОНА

307620, п. Коньшевка, ул. 50 лет Советской власти, 10

-

10.07.2019 № 12-2019

АНАЛИЗ

Состояния законности за 6 мес. 2019 года

Статистические показатели работы по надзору за исполнением федерального законодательства прокуратуры Коньшевского района за последние 5 лет выглядят следующим образом:

Период	2015	2016	2017	2018	6 мес. 2019
Выявлено нарушений	781	599	850	739	390
Незаконных правовых актов	59	55	58	103	60
Принесено протестов	59	55	58	103	60
Иски в суд	96	83	86	79	34
Представлений	140	139	197	140	80
Привлечено к дисциплинарной ответственности	148	130	176	127	70
Предостережено	24	24	15	24	21
Наказано в административном порядке	33	31	31	37	16
Возбуждено уголовных дел	4	3	6	3	1

Прокуратурой Коньшевского района за 6 месяцев 2019 года наиболее эффективно осуществлялась работа по следующим отраслям прокурорского надзора: исполнение законодательства об образовании, в сфере обеспечения безопасности дорожного движения, законодательства о государственной и муниципальной службе, защиты прав субъектов предпринимательской деятельности.

В исполнении планов работы в первом полугодии 2018 года произведено более 20 проверок исполнения законов, в ходе которых выявлено 390 нарушений закона (АППГ – 422), об устранении которых внесено 80 представлений (АППГ – 91), по результатам, рассмотрения которых привлечено к дисциплинарной ответственности 70 лиц (АППГ – 91), оспорено 60 незаконных правовых актов (АППГ – 73), 21 лицо предостережено о недопустимости нарушений закона (АППГ – 24), по постановлениям прокурора наказано в административном порядке 16 лиц (АППГ – 25).

В Арбитражный суд Курской области направлено 1 заявление о привлечении к административной индивидуального предпринимателя в соответствии с ч. 1 ст. 14.43 КоАП РФ (АППГ – 1).

В первом полугодии 2019 года прокурором района в порядке гражданского и административного судопроизводства направлено 34 заявления на общую сумму 20 тыс. рублей (АППГ - 33 на сумму 134 тыс.рублей).

В первом полугодии 2019 года прокурор района вступил в процесс для дачи заключения по 14 делам обязательной категории (АППГ – 14).

Дел об административных правонарушениях, постановления о привлечении к административной ответственности по которым не вступили в законную силу и были пересмотрены, в отчетном периоде не имелось.

Случаев прекращения производства по делам об административных правонарушениях, возбужденных по постановлению прокурора района, в отчетном периоде не имелось.

Протесты прокурора в 2019 году в судебном порядке не приносились и не рассматривались.

Анализируя показатели работы сотрудников прокуратуры по рассмотрению гражданских дел в суде в 2019 году необходимо отметить, что в данном направлении сохранились положительные тенденции по предъявлению исков в суд. Не снижается категория рассмотренных судами дел, по искам прокурора. Так, при подготовке и предъявлению исков прокуратурой предприняты меры по оказанию помощи в защите социальных, санитарно-эпидемиологических прав граждан, защите прав несовершеннолетних, неопределенного круга лиц и т.д.

Осуществляя надзор за исполнением законов, соблюдением прав граждан, приоритетными направлениями в деятельности прокуратуры оставались вопросы защиты прав граждан, обеспечения законности в условиях изменения законодательства. При этом особое внимание уделялось сфере жилищно-коммунального хозяйства, вопросам социальной защиты, соблюдения прав несовершеннолетних, инвалидов, пенсионеров и других категорий граждан, особо нуждающихся в социальной защите.

В ходе проверок соблюдения трудовых прав граждан выявлено три нарушения, в связи с чем в суд направлено два заявления о выдаче судебных приказов, а также внесено одно представление, которое рассмотрено и удовлетворено, одно лицо привлечено к дисциплинарной ответственности (АППГ – 0).

В результате мониторинга исполнения законодательства по защите прав работников в части своевременной выплаты вознаграждения за труд и принятым мерам прокурорского реагирования по состоянию на 01.07.2019 задолженности по заработной плате не имеется.

Прокуратурой Коньшевского района в 2019 году регулярно проводились проверки исполнения муниципальными образованияами района законодательства о местном самоуправлении.

На территории района по состоянию на 01.01.2019 имеется 10 муниципальных образований.

Изученные проекты, в основном, связаны с реализацией бюджетного законодательства (в основном, изменения в решения о бюджете, положения о бюджетном процессе, муниципальные программы), утверждением административных регламентов предоставления муниципальных услуг, правами граждан.

В ходе проверок исполнения законодательства о правах и интересах несовершеннолетних выявлено 57 нарушение закона (АППГ – 131).

Оперативные сотрудники прокуратуры Коньшевского района в течение 1-го полугодия 2019 года приняли участие во всех проводимых заседаниях КДН. Регулярно осуществляется проверка административных постановлений, принимаемых КДН.

В ходе осуществления надзора за соблюдением законодательства при использовании бюджетных средств прокуратурой Коньшевского района проводились проверки исполнения бюджетного законодательства, по результатам которых выявлено 20 нарушений закона (АППГ – 30).

Определенная работа проводилась райпрокуратурой и по предупреждению актов террористической направленности, исполнению федерального законодательства о противодействии экстремистской деятельности.

Прокуратурой Коньшевского района, в соответствии с приказом № 339 от 22.10.2009 года «Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства о противодействии терроризму», № 362 от 19.11.2009 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства о противодействии экстремистской деятельности» на территории п. Коньшевка и Коньшевского района проведено 2 проверки в муниципальных образованиях Коньшевского района и предприятиях различных форм собственности (АППГ – 2).

За истекший период 2019 года на территории п. Коньшевка и Коньшевского района фактов проявления терроризма и экстремизма не зарегистрировано, уголовные дела по ст.ст. 205-1, 205, 206, 207, 208, 211, 277-280, 282.2 и 360 УК РФ не возбуждались, не расследовались, не прекращались не приостанавливались, в суд не направлялись.

В целом состояние законности в части проявлений экстремистской и террористической деятельности соответствует требованиям закона.

Прокуратурой района периодически координируется деятельность Коньшевского ПП МО МВД России «Фатежский» и отдела УФСБ России по Курской области в г. Железнодорожске в целях предупреждения, выявления и пресечения фактов финансирования террористической деятельности.

Реализуя предоставленные законом полномочия, прокуратура Коньшевского района в 2019 году продолжила работу по таким направлениям деятельности как борьба с преступностью, восстановление нарушенных прав и законных интересов граждан.

В своей основной деятельности прокуратура района руководствуется Конституцией РФ, Законом РФ «О прокуратуре», Приказами и Указаниями Генерального прокурора РФ, прокурора Курской области, Решениями коллегии, Решениями координационных совещаний правоохранительных органов по борьбе с преступностью.

Так в рамках координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью проведено 2 координационных совещания, на которых рассмотрено 4 вопроса координационной деятельности, проведено 2 межведомственных совещания и 2 совместных целевых мероприятия по выявлению и пресечению преступлений, проведено 7 совместных семинаров и 5 совещаний межведомственных рабочих групп, что оказало немаловажную роль по противодействию преступности.

Так в результате принятых мер по итогам межведомственных совещаний все документы первичного учета в полном объеме и своевременно предоставляются в учетные подразделения, исключены факты незаконных задержаний и освобождения из-под стражи подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, оперативные подразделения ориентированы на заведение дел оперативного учета в целях выявления преступлений коррупционной направленности, против государственной власти, крупного и мелкого взяточничества, повысился уровень тяжких и особо тяжких преступлений с 5 до 13. В связи с проведением мероприятий по выявлению и пресечению преступлений, устранения их причин и условий, способствующих их совершению, следует отметить то, что удалось оградить несовершеннолетних от вовлечения в совершение правонарушений и преступлений в области незаконного оборота наркотиков и таких фактов по итогам работы за 2019 год не зарегистрировано.

Территория Коньшевского района занимает площадь 1135 кв. км, административно-территориальное устройство состоит из 90 населенных пунктов, 9 сельский муниципальных образований, 1 муниципальное образование «поселок Коньшевка» и 1 муниципальное образование «Коньшевский район».

Общая численность населения района на 01.01.2015 - 9034 человек, п. Коньшевка – 3473 человек, на 01.01.2016 – 8848 человек, Коньшевка – 3461 человек, на 01.01.2017 – 8744, Коньшевка – 3478, на 01.01.2019 8 744, Коньшевка – 3478.

Тип производства в районе – сельскохозяйственный с перерабатывающей промышленностью. В районе 12 действующих сельскохозяйственных предприятий (11 ООО, 1 СХП), 25 крестьянско-фермерских хозяйств, 3 перерабатывающих предприятия.

Анализ состояния преступности в районе показал, что за 6 месяцев 2019 года на территории обслуживания Коньшевского района было зарегистрировано 63 преступлений, что на 16,7% больше, чем за аналогичный период 2018 года (54). Количество тяжких и особо тяжких преступлений увеличилось с 5 до 13.

Общее количество краж увеличилось на 16,7 % с 18 до 21, количество краж из квартир, домов увеличилось на 350% с 2 до 9.

За указанный период 2019 года увеличилось число таких преступлений как- кражи-21 (2018г.-18), в том числе из квартир, домов-9 (2018г.-2), тяжкие, особо тяжкие -13 (2018г.-5), грабежи -2 (2018г.-1), мошенничество -2 (2018г.-1), поджоги -1 (2018г.-0), преступлений, предусмотренных ст. 264.1 УК РФ-7 (2018г.-6), преступлений, предусмотренных ст. 112 УК РФ -2 (2018г.-1), преступлений, предусмотренных ст. 115, 116 УК РФ-1 (2018г.-0).

В указанном периоде не зарегистрировано причинения тяжких телесных повреждений (2018г.-1), разбоев (2018г.-0), краж скота (2018г.-0), убийств (2018г.-0), изнасилований (2018г.-0), ДТП со смертельным исходом (2018г.-0), вымогательств (2018г.-0).

По итогам работы за 6 месяцев 2019г. зарегистрировано 3 преступления, связанных с незаконным оборотом наркотиков (2018г.-4).

Принятыми мерами профилактического характера, по итогам 6 месяцев 2019 года не удалось добиться снижения числа преступлений, совершенных лицами ранее судимыми, их количество увеличилось на 25,0 % (с 16 до 20), количество преступлений, совершенных лицами ранее совершавших преступления увеличилось на 3,2% с 31 до 32, в состоянии алкогольного опьянения увеличилось на 20,0% с 20 до 24.

Удельный вес рецидивной преступности составляет 60,0%, по области он ниже и составляет 59,1%. На профилактических учетах в Коньшевском пункте полиции состоит 119 человек.

Сотрудниками полиции проводились мероприятия направленные на раскрытие совершенных преступлений. По итогам 6-и месяцев 2019 года отмечается рост остатка нераскрытых преступлений с 4 до 8.

Общая раскрываемость преступлений составила 86,4% (2018г.- 92,0%).

За 6 месяцев 2019 года установлено 45 лиц, совершивших преступления (2018 – 46), из них 39 лиц мужского пола (2018 – 40), 6 лиц женского пола или 13,3% (2018г.– 6; 13,0 %) обл. 16,7%.

32 лица или 71,1% ранее совершали преступления (2018г. – 31 или 67,4%), не имеют постоянного источника дохода 33 человека или 73,3% (2018г. – 40), в группах 2 лица совершили преступления (2018г. – 2).

Из установленных лиц, совершивших преступления, лица со средним общим образованием – 14 или 31,1%, (2018 – 19 или 41,3%), со средне-профессиональным образованием 24 или 53,3% (2018 – 22 или 47,8%), с высшим образованием -2 или 4,4% (2018г.-1 или 2,2 %).

За 6 месяцев 2019 года совершено 5 преступлений иностранными гражданами (2018г. – 6); в отношении иностранных граждан преступления не совершались (2018г.-0).

За 6 месяцев 2019 года раскрыто 5 преступлений прошлых лет, в 2018 году - 5.

В целом проводимая прокуратурой района координация деятельности правоохранительных органов была направлена на повышение эффективности борьбы с преступностью путем разработки и осуществления этими органами согласованных действий по своевременному выявлению, раскрытию, пресечению и предупреждению преступлений, устранению причин и условий, способствующих их совершению и явилась реальным фактором профилактики и предупреждения совершения преступлений и иных правонарушений, что позволило сохранить стабильную и контролируруемую криминогенную обстановку в районе.

Одним из основополагающих направлений деятельности прокуратуры является участие прокурора в рассмотрении уголовных дел судами, надзор за законностью судебных решений.

За 6 месяцев 2019 года федеральным и мировыми судами было рассмотрено 40 уголовных дел в отношении 42 лиц (2018 г. - 25 дел в отношении 25 лиц).

По реабилитирующим основаниям прекращено 2 уголовных дела, оправдательные приговоры не выносились.

Судом в порядке ст.237 УПК РФ уголовных дела не возвращались (АППГ - 0).

Апелляционные представления прокурором не вносились, (АППГ – 2, которые были удовлетворены).

В центре внимания прокуратуры оставалась работа по защите прав граждан.

В прокуратуру Коньшевского района за 6 месяцев 2019 г. поступило 55 письменных обращений (АППГ– 25), рост составил 54,5%. В электронном виде обращения не поступали.

Наиболее часто граждане обращались по вопросам соблюдения трудового законодательства– 8 (АППГ- 2), о нарушениях в сфере ЖКХ – 3 (АППГ – 2), о соблюдении законов об исполнительном производстве– 4 (АППГ – 3), в сфере законодательства об административных правонарушениях – 7 (АППГ – 5), при приеме, регистрации и рассмотрении сообщений о преступлениях – 3 (АППГ-3).

Из 55 поступивших обращений 47 рассмотрены и разрешены по существу в прокуратуре района (АППГ 25/21), рост составил 55,3%. Всего рассмотрено 51 обращение (АППГ- 23), рост составил 54,9%.

В другие ведомства на разрешение жалобы направлялись в 4 случаях (АППГ – 2), что составило 7,8% от числа рассмотренных (АППГ – 8,7%). Причиной преждевременного обращения граждан в прокуратуру послужило отсутствие желания непосредственного обращения в компетентные органы.

На разрешение в соответствующие органы прокуратуры по принадлежности обращения не направлялись (АППГ-0).

На личном приеме принято 66 граждан (АППГ – 28), прокурор и заместителем 55 (АППГ – 22). Для приема граждан в отдаленных населенных пунктах проводились выезды в сельские советы. Всего проведено 6 приемов в сельсоветах (АППГ – 6), где принято 16 граждан (АППГ - 13). По всем, гражданам, обратившимся на личный прием даны разъяснения и правовые консультации.

Из 47 разрешенного обращения удовлетворено 18 (АППГ из 21 - 8), что составило 38,2% (АППГ – 38%). При этом по вопросам трудового законодательства удовлетворено 4 (АППГ– 0), в сфере ЖКХ 2 (АППГ -1), по пенсионным вопросам 1 (АППГ – 1), на нарушения земельного законодательства 1 (АППГ – 1), в сфере законодательства об административных правонарушениях 2 (АППГ – 3), об исполнительном производстве 1 (АППГ – 1), по пенсионным вопросам 2 (АППГ -0), в защиту прав несовершеннолетних 1 (АППГ – 0), в сфере противодействия коррупции 1 (АППГ – 0).

По удовлетворенным обращениям выявлено 21 нарушение закона (АППГ – 12), принесено протестов 0 (АППГ – 0), внесено представлений 6 (АППГ – 4), направлено исков (заявлений) в суд 3 (АППГ – 0), предостережено 0 (АППГ – 0), возбуждено дел об административных правонарушениях 1 (АППГ – 3), принято иных мер прокурорского реагирования 4 (АППГ -0).

В ходе разрешения поступивших обращений вынесено постановлений об отмене постановления об отказе в возбуждении уголовного дела 2 (АППГ – 0), требований об устранении нарушений федерального законодательства на досудебной стадии уголовного судопроизводства 1 (АППГ - 0). Материалы для решения вопроса об уголовном преследовании в порядке ст. 37 УПК РФ не направлялись, постановления об отмене вынесенных по уголовным делам решений не выносились, представления о пересмотре решений судов различных инстанций не вносились, иные меры прокурорского реагирования не применялись.

Удовлетворенных вышестоящей прокуратурой обращений, доводы которой были отклонены районной прокуратурой, не имеется.

По вопросам надзора за исполнением законов и законностью правовых актов разрешено 38 обращений, удовлетворено 15 (АППГ - 21/8), в том числе:

- на нарушения трудового законодательства 8/4 (АППГ – 2/0);

- на нарушения жилищного законодательства 2/0 (АППГ – 1/0);

- на нарушения в сфере ЖКХ 3/2 (АППГ – 2/1);
- по пенсионным вопросам 3/2 (АППГ – 1/1);
- на нарушения земельного законодательства 1/1 (АППГ – 1/1);
- на нарушения в области окружающей среды и природопользования 0/0 (АППГ – 0/0);
- на правовые акты представительных и исполнительных органов власти и местного самоуправления 0/0 (АППГ – 0/0);
- на нарушения в сфере законодательства об административных правонарушениях 7/2 (АППГ – 5/3);
- на нарушения в сфере соблюдения прав и интересов несовершеннолетних 1/1 (АППГ – 0/0);
- о соблюдении законов об исполнительном производстве 4/1 (АППГ – 3/1);
- на нарушении законодательства о государственной и муниципальной службе, противодействии коррупции 1/1 (АППГ – 0/0);
- на нарушения законодательства в сфере защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей 0/0 (АППГ – 0/0);
- на нарушения законодательства при реализации целевых государственных программ 0/0 (АППГ – 0/0);
- на нарушения бюджетного законодательства 0/0 (АППГ – 0/0);
- на нарушения закона при приеме, регистрации и рассмотрении сообщений о преступлениях 9/3 (АППГ – 3/0);
- на нарушения при производстве предварительного следствия и дознания 0/0 (АППГ – 0/0);
- по вопросам законности и обоснованности судебных постановлений по уголовным делам 0/0 (АППГ – 0/0);
- по вопросам законности и обоснованности судебных постановлений по гражданским делам 0/0 (АППГ – 0/0);
- по вопросам законности и обоснованности судебных постановлений по арбитражным делам 0/0 (АППГ – 0/0);
- по вопросам надзора за соблюдением законов при исполнении уголовных наказаний 0/0 (АППГ – 0/0);
- иное законодательство 8/1 (АППГ – 3/1).

Наиболее распространенными нарушениями закона являются нарушения трудового законодательства, законов об исполнительном производстве, об административных правонарушениях, в сфере ЖКХ, на нарушения закона при приеме, регистрации и рассмотрении сообщений о преступлениях, где отмечается значительный рост таких обращений. Среди распространенных нарушений отмечается рост обращений в сфере ЖКХ.

В целом отмечается тенденция к увеличению числа как поступивших, так разрешенных жалоб: с 25 до 55 поступивших, рост на 54,5%, с 23 до 51, разрешенных, рост на 54,9%. Вместе с тем, количество удовлетворенных обращений, по которым приняты меры прокурорского реагирования возросло с 8 до 18, рост составил 55,5%, что свидетельствует о высоком уровне нарушений конституционных прав граждан.

В районной прокуратуре прием граждан проводится в течение всего рабочего дня как прокурором района, так заместителем прокурора и помощником прокурора согласно утвержденному графику. Прокурор принимает всех граждан, желающих обратиться на личный прием.

Также прием граждан осуществляется в приемные дни путем выезда в отдаленные населенные пункты не реже одного раза в месяц по заранее разработанному графику.

На личном приеме принято 66 граждан (АППГ – 28), лично прокурором и заместителем 55 (АППГ – 22), что указывает на повышение активности населения на 57,5%.

Фактов обращения граждан с просьбой оперативного вмешательства и предупреждения нарушений законности с принятием экстренных мер, в том числе в выходные и праздничные дни, не зарегистрировано.

Чаще всего на личный прием обращаются граждане по вопросам социального обеспечения, соблюдения трудового законодательства, законодательства об исполнительном производстве, вопросам жилищно-коммунального хозяйства, земельным спорам.

За истекший период прокуратурой проведены проверки о муниципальной службе в органах местного самоуправления, о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, использования муниципального имущества, соблюдения требований к служебному поведению государственных служащих и муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов, соблюдения обязанности государственных служащих, реализующих полномочия по контролю и надзору, а также разрешительные функции, представлять сведения о доходах, проверка по осуществлению органами местного самоуправления работы по проведению антикоррупционной экспертизы принимаемых нормативных правовых актов.

Прокуратурой наложено взаимодействие с органами местного самоуправления по вопросам коррупции, с контролирующими органами, на системной основе от органов налоговой службы, глав администраций истребуются сведения о своевременности и достоверности, представляемых государственными гражданскими служащими, а также муниципальными служащими сведений о доходах и имуществе, сведения об уволенных муниципальных и госслужащих с целью выявления фактов привлечения к трудовой деятельности государственного или муниципального служащего либо бывшего государственного или муниципального служащего, замещающего должность, включенную в перечень, с нарушением требований, предусмотренных Федеральным законом "О противодействии коррупции".

За рассматриваемый период прокуратурой района были охвачены практически все направления надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина.

Остаются приоритетными направлениями в деятельности прокуратуры в 2019 году вопросы защиты прав граждан при осуществлении уголовного преследования, обеспечения своевременного доступа к правосудию, защиты конституционных прав граждан, гарантированных федеральным законодательством, коррупционными проявлениями, предупреждению преступлений и правонарушений несовершеннолетних, соблюдением трудового, земельного, жилищного, бюджетного законодательства, поддержанию государственного обвинения и апелляционному обжалованию неправосудных судебных решений по уголовным и гражданским делам обязательной категории.

Прокурор Коньшевского района

старший советник юстиции

А.А. Корнев